

# 衢城投综合部通报

第 2 期

市城投综合部

2019 年 2 月 27 日

---

## 纪委书记王坚威在 2018 年度党风廉政 工作部署会上的讲话摘要 (2 月 14 日)

同志们，受姜忠军董事长的委托，根据会议安排，今天我们在这里召开集团党风廉政建设工作会议。会议主要有三方面内容，一是回顾总结 2018 年党风廉政建设情况；二是明确今后努力的方向；三是布置 2019 年党风廉政建设的工作。

### 一、回顾总结 2018 年党风廉政建设情况

2018 年，城投集团党委在市委市政府、市国资委的领导下，深入贯彻落实党的十九大精神，全面推行党风廉政建设责任制，坚持全面从严治党、依规治党，以强化监督

执纪问责为重点，持之以恒落实八项规定，反对“四风”，改进作风，不断完善内部防控体系建设，促进党风廉政建设各项工作深入开展。

（一）深入学习十九大精神，认真抓好贯彻落实。在学习十九大精神热潮的基础上，集团部署开展了党的十九届各中全会的学习。一是**集中轮训普遍学**。1月上旬，公司领导班子参加了在市委党校组织的党的十九大精神集中轮训班。并赴嘉兴南湖开展“不忘初心、牢记使命”主题党日活动，集训取得了预期的效果。同时，组织全体党员深入学习贯彻十九大历次全会、中纪委省纪委全会精神 and 市委关于从严治党的部署。二是**抓好结合深入学**。严格规范“三会一课”“主题党日”制度，将学习贯彻十九大精神与落实市委七届三次、四次全会、“3.22”市委常委会和市“两会”精神、大整风行动有机结合起来，强化广大党员干部推动市委“1433”战略体系重重落地的主动意识和担当精神。同时，与国企深化改革紧密结合起来，同集团转型升级的发展目标紧密结合起来，不忘初心，砥砺前行，以更加严实有力的举措，更加务实高效的作风，更加自觉主动的担当，推动党的十九大精神不折不扣落到实处。三是**全面推进国企改革**。按照市委市政府统一决策部署，

“大城投”集团9月7日正式挂牌运行，公司党委12月份组建，按照“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的现代企业治理目标，全面推进市场化转型，基本完成第一阶段目标任务。

（二）坚持从严治党、狠抓“两个责任”。集团党委始终把党委主体责任扛在肩上、抓在手上，牵头推动主体责任向基层延伸压实。集团党委按照上级的部署，认真落实“两个责任”。

1. **明确强化组织地位，发挥组织领导作用。**全面贯彻把坚持党的领导加强党的建设和完善公司治理结构有机结合起来，在企业改革中坚持“四同步”，确保党的建设与企业改革同步加强。组织对《公司章程》进行修订，在章程中明确党建工作总体要求，明确党组织在公司法人治理结构中的法定地位，实现党的领导与公司治理有机统一，进一步规范党委工作，更好发挥党组织的领导作用。同时，修订出台了《党委会议事规则》、《领导班子议事规则》。结合企业实际，在机构设置上，组建了基层党支部，配备了纪检干部。

2. **切实履行党风廉政建设主体责任。**一是集团和子公司坚持把党风廉政建设工作作为月度例会常规议题，把党风廉政建设与业务工作一起部署、检查、落实，确保重点工作的全面落实，推动党风廉政建设的深入开展。二是班子成员履行一岗双责，抓好分管科室、下属公司的党风廉政建设工作，将“五个一”完成情况列入班子年度考核内容（即：对分管范围内的党风廉政建设工作每年至少进行一次安排部署；对分管范围内的党员干部至少讲一次廉政课；对分管科室负责人和群众有反映的干部至少进行一次廉政谈话；对分管科室的党风廉政建设情况至少进行

一次检查；对分管科室的有关问题至少开展一次专题调研并提出解决措施）。三是充分发挥纪检监察室和监事会的职能，对公司运行管理中的廉政风险实行全过程监管，重新编制了资金使用、审批、项目招标程序，纪检部门把好关口，落实监督。四是班子成员形成主体责任清单，刚才姜忠军董事长和集团分管领导签订了《党风廉政责任书》，会后，集团分管领导还要与各部门（子公司）负责人签订《党风廉政责任书》，各子公司也要逐级签订《党风廉政责任书》，形成“一级抓一级、层层抓落实”的防控体系。

**3. 全力支持纪检履职，认真践行“四种形态”。**在集团党委的领导下，集团纪检正确履行监督责任，充分运用“四种形态”，加强执纪监督问责。认真落实信访办理“零暂存”，坚持有案必查，违纪必究，严肃查处违规违纪案件。2018年，集团纪检配合办理信访举报4件，提醒谈话6人次，通报批评4人次。

**（三）推动源头治理，强化监督制约。**

**1. 全面排查制度规定，完善规范运行机制。**今年以来，特别是集团改建重组后，新增、修订了《货币资金管理制度》、《财务审批制度》、《财务内部岗位牵制制度》、《工程建设管理办法》、《限额以下工程招标投标管理办法》等多项制度。目前集团正大力推进内部机构设置改革，人力资源、工程建设及资产管理等业务领域的规章制度在原有基础上，要结合集团改革进程适时审定、修订完善、下发执行。

2. **坚持用制度规范权力运行。**约束领导及干部的从业行为，有效防止权力失控、决策失误和行为失范，将权力关进制度的笼子里。严格执行单位主要负责人“五不直接分管”和主要负责同志末位表态制度，各类“三重一大”事项召开班子会议17次，全体会议6次，通过完善制度和提高制度的执行力，切实做到用制度管权管人管事。

3. **按照“注重治本、注重预防”的原则，**对所有领导岗位、部门、科室进行了自上而下的风险排查，排查各类风险点100余条，一一制定了防控措施，同步配套制订了《廉政风险防控工作要点》，由领导班子带头逐条对照检查、执行，将风险防控意识常态化。集团改革整合完成后，集团将组织本部及所属各公司对职权职责进行梳理、排查定级廉洁风险点，对廉洁风险防范措施进行完善修订。

4. **坚持正确导向，选好用好干部。**集团党委严格落实“好干部”标准和“注重实绩”的用人导向，坚持以“事业兴衰，唯在用人，用人之要，重在导向”的选人用人理念，扎实抓好集团干部队伍建设。不断拓宽视野，畅通渠道，打破界限，采取内部公开遴选的方式，先后从部门处室、子公司中选聘18名中层干部。同时，开展全委托式的社会化招聘工作，此次公开招聘12人，得到了高校学子、各类人才的热烈关注，接受咨询700余人次，通过初审报名300余人，通过笔试、面试等工作，公开录用10人。

（四）**加强日常教育，坚持抓早抓小。**一是强化宣传教育，筑牢廉洁防线。今年来，公司党委把十九大精神及

历次全会的学习做为重点，班子成员按照要求及时上好党课，每月确定教育学习主题，由班子带头组织传达中央、省、市党风廉政建设精神；联系实际，在党员中相继开展了《宪法》、《监察法》、《纪律处分条例》、习近平关于国有企业党建工作讲话精神专题学习。组织全体干部职工观看了警示教育专题片《永远在路上》和组织集团全体党员到革命烈士纪念碑进行党员宣誓活动；通过强化教育，夯实思想防线。二是持续正风肃纪。集团严格执行市纪委关于廉洁自律的要求，通过发送廉洁短信、工作群提醒、突击检查等方式，不断强化各级领导人员的廉洁从业意识，自觉落实有关要求，严格执行公务用车、“三公”经费支出等规定，坚持把纪律和规矩挺在前面，强化执纪监督，推进作风建设常态化。坚决反对“四风”，相继开展完成了反对形式主义、官僚主义整治，领导干部职工物业费自查，领导干部兼职、违规房产交易、违规借贷的自查上报工作。充分发挥党内监督、民主监督、群众监督合力，认真解决群众关心的热点、难点问题，不断提高职工群众满意度和获得感。通过紧抓作风建设，集团工作作风进一步好转。

（五）特色党建树品牌。按照市委市政府的统一部署，积极置身到“两全”党建示范创建中去。一是开展“党建+服务”活动，创建“红旗引领、水润衢城”品牌。坚持党建统领、服务中心的原则，结合供水服务工作的特点，总结提炼出可量化细化操作性强的标准化手册，进一步

提升了供水服务工作水平。二是开展“党建+项目”活动，四省边际中心医院专班与项目部联合成立临时党支部，通过党员突击队引领攻坚活动，进一步激发广大参建员工的建设热情，充分调动各参建单位的积极性、主动性，凝聚力量，集聚智慧，激发活力，鼓舞斗志，全力以赴把项目建设成为示范工程、精品工程。三是以“三会一课”“主题党日”“党员活动阵地”为抓手，进一步规范基层党建；充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，通过提供优质的服务，助力“南孔圣地、衢州有礼”落地生根。四是在水业集团营业大厅，建设了“劳动者港湾”，为执勤干警、环卫工人、外卖小哥等劳动者提供力所能及的帮助。

去年，水业集团成建制划转至城投集团，另外，衢化水厂“三供一业”改造分离，水业集团要接收57名干部职工和相关资产，能否平稳过度是考验水业集团班子的一把尺子。但水业集团班子站位高、识大体、顾大局，管理得当有序，克服了短期内集中抽调20名人员（2名班子成员，5名中层干部，9名上挂到住建局干部，4名普通员工）到集团工作的相关困难，保持班子稳定、队伍稳定、人心稳定、经营稳定，实现了经济效益和社会效益同步增长。

## 二、今后努力的方向

2018年，集团党委在履行党风廉政建设主体责任方面虽然取得了一定的成效，但与上级党委的要求和群众的期

望相比，仍然存在一定差距。主要表现在：集团党委刚刚组建，基层党组织、纪检工作架构、人员尚未完全到位，对党风廉政建设工作组织领导、督促推动力度偏软，贯彻落实上级部署要求层层递减等情况依然存在；面对转型升级后的大城投，在资金、项目、内控防范管理方面的制度建设有待完善；对新时期党风廉政建设和反腐败工作的特点、规律认识不足，创新不够，责任追究的力度还有待进一步加大。

### 三、2019年工作思路

（一）提高政治站位，营造风清气正的政治生态。紧紧围绕“1433”发展战略体系履职尽责，按照全面从严治党要求，始终践行“两个维护”，强化政治纪律和组织纪律，有力推进各级党组织主体责任的落实，打造风清气正的政治生态；巩固大整风行动成果，执行中央八项规定精神不打折扣、纠正“四风”特别是官僚主义、形式主义驰而不息；深入学习贯彻《中国共产党纪律处分条例》，纵深推进廉政风险防控；加大集团内部的作风建设，严格执纪问责，做到抓小抓早，防微杜渐，着力改进干部职工工作作风，营造风清气正的干事环境。一是牢固树立“四个意识”，特别是核心意识和看齐意识，自觉地与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决维护党中央的权威。二是深刻认识管党治党、全面从严治党的重要性，切实把纪律和规矩挺在前面。党员领导干部要以身作则，以上率下。三是充分认识党风廉政建设和反腐败斗争的长期性、复杂性

和艰巨性，坚定反腐工作永远在路上的思想自觉性和行动自觉性。

（二）反腐机制嵌入业务平台运行，规范用权。今年集团要引进电脑办公系统，逐步实现无纸化办公。一是坚持推进平台的法制化，厘清职责边界，增强依法依规办事意识，坚持管理与服务并重，工作到位不越位。二是坚持推进平台的信息化的，建立信息公开、共享机制，提高工作信息的透明度，采用信息化的审核流程，确保工作过程“留痕”，提升监管效能。三是坚持推进平台的标准化，建立标准化的监管体系，对内实现业务流程、监管内容等方面的标准化，对外实现报告模板、政策解答、处理口径等方面的标准化，促使干部勤勉尽责，监管公平公正、风险可控。

（三）健全制度建设，强化贯彻执行。面对转型升级后的大城投，从廉政风险防控入手，扎实推进构建管理制度、监管实施办法、业务操作细则三个层次的国有企业惩防体系建设，确保风险全覆盖、责任全落实，强化内控执行督查，确保内控制度执行到位。一是严格落实民主集中制和党风廉政建设责任制。坚持和贯彻民主集中制，坚持把党风廉政建设纳入单位总体工作一起部署、一起落实、一起检查、一起考核。分级签订《党风廉政建设责任书》，坚持“谁主管、谁负责”的原则，按照一级抓一级，层层抓落实的原则，切实抓好党风廉政建设责任制落实。进一步强化领导干部责任意识和使命意识，严格落实“一岗双责”要求，把责任制延伸到业务工作中去，把日常工作

与重点工作相结合，阶段性工作与目标性工作相结合，扎实有效地推进党风廉政建设工作。二是促进党员干部廉洁从政。进一步完善和规范党委会、办公会制度，认真落实“三重一大”集体决策制度，认真执行党内监督条例，加强对党员干部监督，针对问题，制定切实可行的措施，做到立知立改。三是进一步开展廉政风险排查和防控工作，以制度建设为抓手，在资金、项目、内控防范方面完善制度体系，坚持用制度管人、管事。确保项目建设安全、资金运行安全和干部成长安全。四是将党风廉政建设纳入到绩效薪酬考核体系，实现党风廉政建设与业务工作一体推进、同步提升。

（四）强化执纪监督，发挥纪检组织作用。严肃查处党员干部违纪违规行为和责任追究。针对违纪违规现象，认真分析原因，发挥其在教育警示、制度完善方面的治本功能。为防微杜渐，保护干部，根据市纪检组的要求，会后请纪检监察室安排一次收受礼金礼卡等有偿证券的排查，排查对象是集团中层干部，请大家认真对待，如实填报。一是集团各级组织要自觉接受纪检部门的监督，确保决策科学、执行规范、结果公开。二是按照“要求严、标准紧、内容实”的要求，组织开展纪检廉政谈话，针对个别干部思想认识中的问题，开展批评教育。三是纪检工作也要主动接受指导监督，汇报布置常态化，内部纪检工作实行月报制。四是强化纪检干部队伍建设，集团设立监察室和廉政监督专员，集团各级组织也要同步配备纪检人员，形成

齐抓共管的局面。

（五）学习教育常态化，做到廉政风险警钟长鸣。强化基层党组织建设，要牢固树立党的一切工作到支部的鲜明导向，以学习贯彻落实《中国共产党支部工作条例（试行）》为契机，抓好基层党支部的建设工作，着力提升党支部组织力、执行力、凝聚力，努力把基层党支部打造成为直接教育、管理、监督党员和组织、宣传、凝聚、服务群众的坚强战斗堡垒。一是采用集中学习与自学相结合的形式，深入学习党的十九大和各届全会精神，习近平总书记系列重要讲话精神，紧密联系实际，认真贯彻落实十九届中央纪委三次全会精神和要求。二是进一步规范执行“三会一课”“主题党日”制度。着力加强反腐倡廉学习教育，深化示范教育、警示教育、岗位廉政教育。有针对性地开展廉政谈话、诫勉谈话等预警教育。三是开展多渠道的宣传，培育和宏扬党建文化、廉政文化和企业文化，组织观看廉政宣传教育片，通报典型违纪案例，逢会逢节必讲廉政等，营造良好氛围。

（六）探索建立容错机制，营造干事平台。要把“严管加厚爱”体现到制度层面，旗帜鲜明地树立“允许改革有失误，但不允许不改革，允许干事出差错，但不允许不干事”的导向，对诬告陷害、不实信访、恶意举报要予以公开澄清，还干部一个清白，切实保护作风正派、敢说敢为、锐意进取的干部。

同志们，集团党委将坚持以党建为引领，认真贯彻党的十九大精神，深化全面从严治党，紧紧围绕“组织重构、制度重建、资产重组”三大基本任务，紧盯“一个目标”，攻坚“两大任务”，做好“三大保障”，夯实“四个强化”，推动集团不断做大做强做优。